



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

## Appendice 2

### RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO

#### Indice della relazione

<b>1</b>	<b>Premessa .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Dati relativi alla gestione dei servizi gestiti in economia dal Comune.....</b>	<b>4</b>
2.1	Costi fissi.....	4
2.2	Entrate ex art. 1.4 della Determina 2/2020 .....	5
<b>3</b>	<b>Valutazioni dell'Ente territorialmente competente.....</b>	<b>5</b>
3.1	Attività di validazione svolta .....	5
3.2	Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie .....	6
3.3	Costi operativi incentivanti .....	6
3.4	Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019 .....	7
3.5	Focus sulla valorizzazione dei fattori di <i>sharing</i> .....	8
3.6	Condizione per la riclassificazione dei costi fissi e variabili .....	8



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

## **1 Premessa**

Nel presente documento viene presentato il Piano Finanziario 2020, secondo quanto stabilito dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con Delibera 31 Ottobre 2019 443/2019/R/rif che definisce i nuovi criteri di calcolo ed il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR).

Con la Legge n. 147 del 27 Dicembre 2013 è istituita la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore. Il tributo deve essere corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte.

Il Piano Economico finanziario (PEF), introdotto dall'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158, è stato oggetto di una profonda riformulazione. L'Autorità (ARERA), nell'ambito dell'incarico attribuito dal comma 527 della Legge di Bilancio 2018, ha introdotto con la Deliberazione del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF importanti novità nei criteri di determinazione e riclassificazione dei costi ammissibili, già a partire dal 1° gennaio 2020. In particolare, ha ridefinito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021, introducendo nell'Allegato A i criteri metodologico-applicativi del nuovo metodo tariffario del servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR).

L'art. 1.1 dell'MTR definisce l'Ente Territorialmente Competente come "L'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente."

Con riferimento alla Regione Autonoma Sardegna, la Delibera di Giunta Regionale n. 69 del 23 dicembre 2016 approvava l'aggiornamento del Piano Regionale di Gestione Rifiuti (PRGR), il quale fissa le nuove linee programmatiche di intervento che prevedono, in particolare, un unico Ambito Territoriale Ottimale (ATO) corrispondente con l'intero territorio regionale, governato da un Ente di Governo unico da istituirsi con apposita legge e a cui i Comuni parteciperanno obbligatoriamente.

Alla data odierna, il Consiglio Regionale non ha dato seguito alla Delibera istitutiva dell'Ente di Governo dell'ATO come programmato e di conseguenza, alla luce della Delibera ARERA 443/2019, l'Ente Territorialmente Competente va individuato nel Comune stesso. Il Comune è



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

dunque chiamato ad assumere il duplice ruolo di gestore del servizio rifiuti per la parte di tariffazione e gestione utenti, svolta in economia dall'ufficio triuti, nonché di Ente Territorialmente Competente per la raccolta e la verifica dei dati e per la validazione del PEF definitivo e la trasmissione della documentazione all'Autorità.

Il Comune di Irgoli ha affidato il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati alla costituenda ATI formata da Poddie Pasquale Redento con sede a Tonara e la Ditta Moro Mario con sede a Oniferi P.I. 001170918, per la durata di 5 anni con contratto stipulato il 30/11/2015 e registrato a Nuoro il 17/12/2015 al n.316, Rep. 394/2015. Successivamente in data 31/12/2015 con Pec acquisita al prot.n. 39 del 05/01/2016, la suddetta ditta Poddie Pasquale Redento ha comunicato all'Ente di aver ceduto il ramo di azienda relativo alla raccolta e trasporto dei rifiuti all'impresa Consorzio Formula Ambiente – Società Cooperativa Sociale con contratto Rep. 7516 del 29/12/2015 registrato a Cesena il 29/12/2015 al n. 8897. La data di cessazione del contratto era fissata per il 30/08/2020 ma con determina del Responsabile del Servizio Amministrativo n. 39 del 28/08/2020 è stata conclusa una proroga tecnica di 6 mesi.

In data 22/12/2020, dopo numerosi solleciti, la ATI costituita dalla Ditta Formula Ambiente S.p.a. e la Ditta Moro Mario mediante posta certificata, ha provveduto a trasmettere al Comune di Irgoli i seguenti documenti, ciascuno dichiarando la veridicità dei dati di propria competenza contabile:

- PEF relativo alla gestione secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF, compilato nelle parti di propria competenza;
- una dichiarazione, predisposta utilizzando lo schema tipo di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- la relazione che illustra i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile.

## **2 Dati relativi alla gestione dei servizi gestiti in economia dal Comune**

La Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF ha introdotto una modifica sostanziale nei criteri di determinazione dei costi riconosciuti. In particolare, le componenti di costo e ricavo sono declinate per anno solare e riferite alle fonti contabili obbligatorie relative all'anno



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

2018 (a-2), attualizzate con il tasso di inflazione stabilito da ARERA (pari a 0,90% per il 2019 e 1,10% per il 2020).

Considerato il soddisfacente livello di qualità raggiunto nel servizio rifiuti non è previsto il sostenimento di costi riferiti a modifiche nella qualità del servizio (QL) ovvero a variazioni nel perimetro gestionale (PG). Una simile scelta si traduce in una cristallizzazione dei costi a carico degli utenti e in un contenimento degli aumenti tariffari, pur dovendo garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione.

I dati forniti dal gestore del servizio integrato del servizio rifiuti, attinenti le componenti essenziali del servizio, sono stati integrati con i costi di diretta competenza del Comune, riferiti principalmente ai costi amministrativi e di gestione dei rapporti con gli utenti.

Pertanto, con riferimento alle attività gestite in proprio dall'Ente, in quanto non esternalizzate al gestore del servizio rifiuti, si illustrano di seguito le voci di costo integrate nello schema di PEF.

### **2.1 CARC – Costi amministrativi accertamento, riscossione e contenzioso**

I CARC rappresentano i costi operativi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti, che comprendono in particolare:

- l'attività di bollettazione, stampa, imbustamento e recapito degli avvisi di pagamento;
- il Comune di Irgoli non dispone di personale addetto esclusivamente all'Ufficio Tributi, di conseguenza il costo imputato è stimato in una misura del 5%, rappresentante il tempo dedicato dal personale in modo specifico al servizio rifiuti.

### **ACC – Accantonamenti**

La voce ricomprende la quota di accantonamenti relativi ai crediti confluiti nel fondo crediti di dubbia esigibilità (cosiddetto FCDE), che può essere imputata nella misura massima del 80% (nel caso specifico si è scelto di imputare una percentuale pari al 3,5%).

### **2.2 Entrate ex art. 1.4 della Determina 2/2020**

Con la Determina n. 2/2020, ARERA stabilisce che nella determinazione del piano tariffario venga sottratta l'entrata relativa al contributo del MIUR per le istituzioni scolastiche statali ai sensi dell'articolo 33 bis del decreto-legge 248/07.

Per il 2020 il contributo è stato assegnato nella misura di Euro 1911.



### **3 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente**

#### **3.1 Attività di validazione svolta**

Il Comune di Irgoli, in qualità di ETC, ha provveduto ad analizzare i dati economici e contabili riportati nel piano economico finanziario elaborato dal gestore, al fine di verificare la coerenza degli elementi di costo esposti nel piano rispetto ai dati risultanti dai documenti contabili e il rispetto della metodologia MTR.

Dai controlli effettuati, pur nelle difficoltà determinate dall'implementazione per la prima volta del nuovo metodo e elaborazione del PEF e dalla non sempre facile interpretazione della normativa, si ricava che il PEF 2020:

- è stato redatto secondo lo schema tipo predisposto dall'ARERA di cui all'appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/RIF, anche se alcune parti non risultavano completate;
- è corredato della relazione di accompagnamento, nella quale viene dichiarato che i criteri e i driver utilizzati per il calcolo dei costi attinenti al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sono calcolati in base a quanto previsto dalla delibera ARERA 443/2019;
- è corredato della relativa dichiarazione, redatta utilizzando lo schema tipo di cui all'appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/RIF, sottoscritta dal legale rappresentante dell'ente gestore, ai sensi del DPR 445/2000, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nei prospetti dei modelli e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge.

E' stata pertanto verificata:

- la coerenza degli elementi di costo riportati nel PEF;
- il rispetto della metodologia prevista dal MTR per la determinazione dei costi conosciuti.

#### **3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie**

L'Ente territorialmente competente garantisce il rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR. Considerato il tasso di inflazione programmato pari all'1,7%, stimato un coefficiente X dello 0,3% e non valorizzati i parametri QL e PG, la variazione in aumento scaturente dal PEF 2020 rispetto al PEF dell'anno precedente è superiore al 1,4%.



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

Nell'anno 2020, il totale delle entrate tariffarie di riferimento rispetto al limite alla variazione annuale, indicato nell'art. 4 MTR, è di seguito riepilogato:

- $\Sigma Ta = €347.583,00$ ;
- $\Sigma Ta-1 = €262.002,00$ ;
- $\rho a = 1,4\%$ , di cui:
  - o  $Xa = 0,3\%$ ;
  - o  $QLa = 0$  in quanto non ci sono state variazioni dei livelli di qualità;
  - o  $PGa = 0$  in quanto non c'è stata nessuna variazione nelle attività gestionali.

Pertanto, nonostante il rapporto tra  $\Sigma Ta$  e  $\Sigma Ta-1$  è pari a 1,3266 e dunque superiore al parametro  $(1 + \rho a)$ , si ritiene non necessario procedere alla richiesta del superamento del limite alla crescita annuale, come da art. 4.5 dell'allegato alla Delibera Arera 443/2019, in quanto non si rilevano situazioni di squilibrio economico finanziario per la gestione del servizio integrato rifiuti rispetto al dato dei costi efficienti derivanti dall'applicazione del nuovo MTR, considerando l'efficienza dell'applicazione del costo massimo quantificato entro il limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie, per un importo totale tariffabile pari a € 265.670,00.

### **3.3 Costi operativi incentivanti**

Considerato il raggiungimento dei risultati attesi di raccolta differenziata ed una soddisfacente qualità nel servizio offerto, l'Ente territorialmente competente non prevede il sostenimento di costi per il miglioramento della qualità dell'efficienza ovvero per variazioni del perimetro gestionale; pertanto, non sono valorizzati i costi operativi incentivanti.

### **3.4 Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019**

La determinazione dei conguagli relativi alle annualità 2018 e 2019 avviene applicando il coefficiente di gradualità  $(1 + \gamma_a)$ , stabilito dall'ETC, allo scopo di attenuare l'effetto del conguaglio sull'ammontare dei costi previsti per l'anno 2020.

Il valore è dato dalla seguente somma:

$$\gamma a = \gamma_{1,a} + \gamma_{2,a} + \gamma_{3,a}$$

Dove:



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

- $\gamma_{1,a} = - 0,37$ ;
- $\gamma_{2,a} = - 0,20$
- $\gamma_{3,a} = - 0,10$

Considerato il range di valori applicabili attraverso il confronto tra fabbisogni standard (calcolati facendo riferimento al costo medio di settore €/ton fornito da ISPRA per le Regioni a Statuto Speciale) e costi unitari effettivi, il coefficiente di gradualità  $\gamma_a$  è stato valorizzato nella misura di - 0,67.

### **3.5 Focus sulla valorizzazione dei fattori di *sharing***

È stato determinato un valore pari allo 0,45 per il fattore di sharing (b) dei proventi derivanti dalla vendita di materiale ed energia derivante dai rifiuti, per un importo a favore degli utenti pari a € 1.065,00, considerando le premialità RAS incassate nell'anno 2018 come da dati contabili a disposizione dell'ente Comunale (tali dati non sono stati trasmessi dalla Gestore ATI in quanto non disponibili dalla loro contabilità), mentre non risultano incassi per i corrispettivi riconosciuti dal CONAI.

La scelta dei coefficienti si è orientata considerando i livelli qualitativi del servizio svolto dalla Ditta medesima in relazione agli alti livelli percentuali della raccolta differenziata raggiunti dal Comune di Irgoli, pari a circa l'81% nel 2018 e a circa 87% nel 2019, evidentemente grazie alla collaborazione dell'utenza nell'attenzione posta a rispettare le corrette modalità di conferimento dei rifiuti urbani prodotti.

### **3.6 Condizione per la riclassificazione dei costi fissi e variabili**

Si è scelto di non rateizzare la componente a conguaglio (RC), calcolata nella parte fissa indicando il fattore di rateizzazione (r) della RC con un valore pari a uno.

Il MTR introdotto da ARERA comporta un fisiologico aumento dei costi variabili rispetto a quelli fissi, generato in particolare dai nuovi criteri di classificazione dei costi del personale, ora non più imputabili tra i Costi Generali di Gestione (CGG).



**COMUNE DI IRGOLI**  
Provincia di Nuoro  
Area Economico Finanziaria

Pertanto, per evitare aumenti troppo rilevanti dei costi variabili, l'art. 3 dell'Allegato A alla Delibera 443/2019, ha introdotto la seguente condizione:

$$0,8 \leq \sum TV_a / \sum TV_{a-1} \leq 1,2$$

Nel caso in cui il rapporto:

- sia superiore a 1,2, la quota di ricavi eccedente il vincolo è ricompresa nel totale delle entrate relative alle componenti di costo fisso;
- sia inferiore a 0,8, la quota di ricavi necessaria per il rispetto del vincolo è trasferita dal totale delle entrate relative alla componente di costo fisso.

Il Comune di Irgoli nei PEF adottati negli anni precedenti aveva già scelto di trasferire parte dei costi nella parte variabile della tariffa, ed effettivamente il valore ottenuto dalla formula suddetta rientra nell'intervallo di riferimento (assumendo un valore di 0,87). Pertanto non è stato necessario effettuare nessun travaso dei costi da variabili a fissi o viceversa.