

COMUNE DI IRGOLI

Provincia di Nuoro

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AREA TECNICA MANUTENTIVA

N° 197 DEL 10.12.2020

OGGETTO: Individuazione degli elementi del contratto e dei criteri di selezione per il Programma Cantiere LavoRAS annualità 2019 – Ambito Edilizia 3.1.e **DETERMINAZIONE A CONTRARRE** – Art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016.
CUP: F62I20000170002

L'anno duemila venti, il giorno 10 (dieci) del mese di dicembre nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- Con le deliberazioni della Giunta Regionale n. 36/56 del 12 settembre 2019 e n. 37/43 del 19 settembre 2019 è stata data attuazione alla Misura “Cantieri di nuova attivazione - annualità 2019 all'interno del Programma Plurifondo LavoRAS, disponendo lo stanziamento pari a Euro 32.000.000,00, a valere sul Capitolo SC06.1608 (Missione 15 - Programma 3 - CdR 00.10.01.03), a favore dei Comuni della Sardegna, quali soggetti attuatori, per l'attivazione di cantieri finalizzati all'occupazione per disoccupati e disoccupate del territorio regionale;
- La deliberazione della Giunta Regionale n. 50/26 del 10 dicembre 2019 ha aggiornato il quadro finanziario della Misura “Cantieri di Nuova Attivazione - annualità 2019”, destinando all'attuazione dell'intervento risorse pari a complessivi euro 37.000.000, a valere sul Capitolo di spesa SC06.1608 (missione 15 – programma 03 - titolo 01), a favore dei 377 comuni della Sardegna e confermando il criterio di ripartizione delle risorse;
- Con la determinazione n.979 del 23/04/2020 della RAS - DIRETTORE DEL LAVORO, FORMAZIONE PROFESSIONALE, COOPERAZIONZZA SOCIALE, sono stati impegnati gli importi pari a € 37.000.000,00 per il Programma su descritto, in cui all'allegato appare l'importo di **67.847 €** in favore di questo Comune;
- Con determinazione n. 89 del 18.06.2020 viene nominata RUP l'arch. Teresa Cossu;
- il documento preliminare alla progettazione è stato redatto dal RUP Arch. Teresa Cossu in data 25.06.2020;
- con la deliberazione di giunta comunale n. 45 del 25/06/2020 è stato approvato il Documento preliminare di progettazione;
- con determina n. 106 del 07/07/2020 è stato affidato il servizio di progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento in materia di sicurezza durante la progettazione ed esecuzione, certificato regolare esecuzione al geom. Luigi Lai con sede ad Orosei;
- con deliberazione della G.C. n°59 del 23.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il progetto definitivo/esecutivo dei lavori “Cantiere LavoRAS annualità 2019 – Ambito Edilizia 3.1.e”, dell'importo totale di € **67.847,00**, di cui 53.387,81 € per lavori, spese per la manodopera e materiali, spese da riconoscere alla cooperativa, ed € 329,00 per attuazione dei piani di sicurezza, più €. 2.224,49 per spese tecniche compresa cassa, più € 12.234,71 di IVA complessiva al 22%, più € 5.533,33 di finanziamento comunale per ulteriori spese tecniche;

- la misura “Cantieri di nuova attivazione” consiste nella possibilità da parte dei Comuni di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro per un periodo di 8 mesi per la realizzazione di attività specificamente indicati nel Programma;

Vista la nota di IN.SAR. S.p.A. prot. 48599 del 10 novembre 2020 con la quale veniva comunicata l’approvazione del progetto cantieri LavoRAS presentato dal Comune in data 29.10.2020 con nota prot. n. 45915;

Dato atto che:

- ai sensi dell’art. 11.4 dell’avviso pubblico IN.SAR., inerente il programma di cui trattasi, il Comune di Irgoli provvederà all’attuazione dei cantieri attraverso l’affidamento esterno a cooperative sociali di tipo B che sono tenute al rispetto dei vincoli dall’art. 4 della legge 381/91 e ss.mm.ii., così come integrati dalla L.R. 16/1997 modificata dall’art.8, comma 33, della L.R. n. 3/2008;
- le Cooperative Sociali denominate di tipo B, secondo il dettato dell’art. 1 della Legge quadro n. 381/1991, hanno lo scopo di perseguire l’interesse generale della comunità alla promozione umana e all’integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse quali agricole, industriali, commerciali o di servizi, finalizzato all’inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

Visto e richiamato l’art. 5 della legge n. 381/1991 e s.m.i., che prevede la possibilità per gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all’art. 1, comma 1, lett. b) della legge medesima, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli sociosanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell’I.V.A. sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all’art. 4, comma 1;

Dato Atto che le Cooperative di tipo B interessate non dovranno trovarsi nelle situazioni di esclusione di cui all’art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti economici-finanziari e tecnico professionali necessari ad accertare la solidità economica dell’impresa, rispettando i seguenti requisiti minimi, quali:

- a) le cooperative sociali costituite ai sensi della Legge n. 381/1991 art. 1 lett. b) ed iscritte all’Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B, che rispettino i vincoli previsti dall’art. 4 della legge 381/91 e ss.mm.ii., così come integrati dalla L.R. 16/1997 modificata dall’art.8, comma 33, della L.R. n. 3/2008.
- b) Nel caso di affidamento a Cooperative riunite in RTI, i requisiti devono essere posseduti da ciascuna di esse.
- c) Le cooperative e le imprese si dovranno impegnare ad assumere i soggetti selezionati dal Comune secondo i requisiti e le procedure previste dal Programma LavoRAS, nr. 3 Operai Qualificati – Muratori a secco, cat. (B1), CCNL Cooperative Sociali per mesi 8 di cui 23,75 ore settimanali;
- d) Le cooperative sociali che procedono alla selezione dei lavoratori da inserire nei cantieri sono tenute ad assicurare il rispetto del vincolo previsto dall’art. 4 della legge 381/91 e ss.mm.ii. ad eccezione che nel caso di imprese e cooperative agricole o forestali;
- e) A prescindere dalla tipologia del cantiere da attivare, ai lavoratori coinvolti dovrà essere obbligatoriamente applicato il CCNL delle cooperative del settore sociosanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, stipulato il 16 dicembre 2011 e ss. mm.

Ritenuto che:

- le cooperative sociali di tipo B sono tenute ad assumere i soggetti indicati dal Comune a seguito del ricevimento e pubblicazione della graduatoria Aspal.
- i lavori oggetto della presente determinazione ricadano nella suddetta fattispecie;

Richiamati gli artt. 60, 71, 72 del D.Lgs. 50/2016 per le modalità di pubblicazione dei bandi di gara;

Ritenuto:

- di dover dar corso alle procedure per l'appalto del lavoro pubblico in parola;
- di provvedere all'affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D. L. n. 32/2019 (c.d. sblocca cantieri) convertito con modificazioni in Legge n. 55/2019, da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo;
- ai sensi dell'art. 51 del d. Lgs. 50/2016 e dell'art. 13 c. 2 L. 180/2011, che nell'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali o lavorazioni in quanto l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per i lotti rischierebbe seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto;

Preso atto:

- della deliberazione del C. C. n. 1 del 27/02/2015 con la quale si approvava lo schema di convenzione per la costituzione della centrale unica di committenza "Valle del Cedrino" tra i Comuni di Orosei, Onifai, Irgoli, Loculi e Galtelli;
- della convenzione per il conferimento all'Unione "Valle del Cedrino" della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi e forniture;

Dato atto che:

- In ottemperanza a quanto disposto dalla suddetta convenzione, all'Ente convenzionato spetta l'adozione della Determinazione a contrarre e degli impegni per le spese di pubblicità e contribuzione ANAC, mentre alla C.U.C. la redazione degli atti di gara e la gestione della medesima;
- Con la deliberazione n. 163 del 22/12/2015 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), relativa ai nuovi importi da corrispondere, da parte delle stazioni appaltanti e dai soggetti partecipanti agli appalti, quali quote contributive correlate direttamente alla fascia di importo posto a base di gara, compresi gli oneri di sicurezza;
- l'entità della contribuzione di cui al precedente punto, in considerazione dell'importo posto a base di gara, da €. 40.000,00 a €. 150.000,00, è pari a €. 30,00, per la stazione appaltante, mentre per gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di scelta del contraente, è pari a €. 0,00;
- il versamento dell'importo suddetto di €. 30,00 è stato sospeso così come definito dall'art. 65 del D.L. 19/05/2020, n. 34 (c.d. "Decreto Rilancio") che dispone che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi da versare all'Autorità nazionale anticorruzione ai sensi dell'art. 1 della L. 266/2005, comma 65 (vedi Contributi all'ANAC sui contratti pubblici: importi e modalità di adempimento (2019)), per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma stessa (19/05/2020) e fino al 31/12/2020 ;
- alla formalizzazione dell'impegno di spesa del servizio si procederà con successivo provvedimento non appena espletata e definita la procedura di gara, ma che occorre tuttavia, in questa sede, procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'esecuzione del servizio, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 3, del D. Lgs. 267/2000;
- alla suddetta opera pubblica è stato attribuito il seguente codice **CUP: F62I20000170002**;
- sarà cura della centrale unica di committenza Unione dei Comuni Valle del Cedrino richiedere il CIG relativo all'affidamento dei lavori di cui trattasi;
- le condizioni essenziali del contratto sono comprese nello schema di contratto approvato con la deliberazione della G. C. su citata n. 80/2020;

Visti:

- gli artt. 107, 151 e 183 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. N. 267 del 18 agosto 2000;
- lo Statuto comunale;
- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 ed il Bilancio di previsione 2020/2022 con relativi allegati approvati con deliberazione C.C. n. 11 del 22.04.2020 e C.C. n° 12 del 23/04/2020;

- il Bilancio di previsione 2020/2022;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- il D. Lgs. N. 50 del 18/04/2016, ed in particolare l'art. 32, 36, 37 e 60;
- il D.L. 32/2019 (c.d. sblocca cantieri) convertito con modificazioni in Legge n. 55/2019;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n°. 207 nella parte ancora in vigore alla data odierna;
- il vigente regolamento di contabilità del Comune;
- l'art. 3, comma 1 e 8 della legge 136/2010 e s.m.i.;
- la determinazione n. 89 del 18.06.2020, relativamente all'intervento di cui trattasi, con il quale viene nominata RUP l'Arch. Teresa Cossu;
- il verbale di validazione del progetto esecutivo di cui all'art. 26, comma 8 D. Lgs. 50/2016, datato 17.07.2020, predisposto dal Responsabile del Procedimento;

Richiamato:

- il Decreto Sindacale n° 03 del 02.10.2020 con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di Responsabile dell'Area LL.PP. – Infrastrutture – Patrimonio Urbanistico Mobiliare e Immobiliare – Manutenzioni;
- il Decreto Legislativo 39/2013 "Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico";
- il Decreto Legislativo 33/2013 e s.m.i. "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Irgoli, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 28/02/2014;

Valutata

- la conformità del provvedimento al Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione 2019/2021;

Attestato

- che la situazione in cui versa il responsabile del procedimento, non configura potenziali situazioni di conflitto di interessi;
- il rispetto da quanto previsto dalla normativa europea e nazionale in materia di protezione dei dati personali e dalle "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;

DETERMINA

Di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di individuare, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 del T.U. Enti Locali emanato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, nel seguente prospetto gli elementi e le procedure da applicare per l'affidamento dei lavori in oggetto:

OGGETTO DEL CONTRATTO	D. Lgs. n. 50/2016 art. 32 c. 2 – T.U. n. 267/2000- art. 192 c.1/b	L'oggetto del contratto è l'esecuzione dei lavori per il Cantiere LavoRAS annualità 2019 – Ambito Edilizia 3.1.e.
FINE DA	D. Lgs. n. 50/2016 art. 32 c. 2 –	L'esecuzione dei lavori ha come fine la manutenzione straordinaria della piazza Santo Stefano e dell'area retrostante il campo sportivo

PERSEGUIRE	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/a	lungo la Via Funtana Manna.
FORMA DEL CONTRATTO	D. Lgs. n. 50/2016 art. 32 c. 14 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	La forma prescelta per la stipula del contratto, per quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D. Lgs. N. 50/2016, è esclusivamente quella in modalità elettronica nel rispetto delle norme vigenti in questa Amministrazione.
CLAUSOLE CONTRATTUALI ESSENZIALI	D. Lgs. n. 50/2016 art. 32 c. 2 T.U. n. 267/2000 Art. 192 c.1/b	Tempo utile per ultimare i lavori: 8 mesi dalla data del verbale di consegna lavori.
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	D.Lgs. n. 50/2016 art. 60	Per la selezione dell'operatore economico si procederà mediante procedura aperta in applicazione dell'art. 60 del nuovo codice dei contratti n. 50/2016.
CRITERIO DI SELEZIONE DELL'OFFERTA	D.Lgs. n. 32/2019 art. 36, c. 9 bis	Il criterio di valutazione è comunque da considerarsi minor prezzo, in applicazione di quanto previsto dall'art. 36, comma 9.bis, del D. Lgs. 32/2019.

Di demandare alla centrale unica di committenza "Valle del Cedrino", la redazione di tutti gli atti di gara di cui alla presente procedura;

Di Trasmettere la presente determinazione a contrarre, unitamente agli elaborati del progetto esecutivo, alla Centrale Unica di Committenza ai fini dell'attivazione della procedura di gara;

Di prendere atto che l'importo complessivo dei lavori (escluse spese di progettazione e cassa) è pari a € **65.534,51** di cui € **44.311,88** per spese della manodopera, € **6.406,54** per i materiali, € **2.669,39** per spese di coordinamento riconosciute alle cooperative, € **329,00** per i costi della sicurezza e € **11.817,70 per l'IVA totale al 22%**;

Di prenotare la somma complessiva di € **65.534,51 (IVA al 22% inclusa)** di cui € **44.311,88** per spese della manodopera (**non soggette a ribasso**), € **329,00** per attuazione dei piani di sicurezza (**non soggetti a ribasso**) € **6.406,54** per il costo dei materiali (**soggetti a ribasso**) € **2.669,39** spese di coordinamento (**soggetti a ribasso**) e € **11.817,70** per l'IVA totale al 22%;

Di dare atto che:

- L'importo della manodopera compresi gli oneri per la sicurezza è pari a € **44.640,88 (IVA al 22% esclusa)** e **non può essere soggetto a ribasso**;
- **la somma posta a base di gara** è di € **9.075,93** di cui € **2.669,39** come spese di coordinamento riconosciute alla cooperativa **soggette a ribasso**, ed € **6.406,54** per spese dei materiali **soggette a ribasso**;

Di imputare la somma € **65.534,51 (IVA al 22% inclusa)** su indicata, nel seguente modo:

- **capitolo 20825 art.1 avente oggetto: Cantiere LavoRAS – Settore 3. Edilizia – Ambito 3.1;**

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Teresa Cossu;

Di Stabilire che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica partizione della sezione "Amministrazione trasparente" presente nella home page del sito internet istituzionale di questo ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lett. b), del D. Lgs. 14 marzo 2013. n. 33 e dall'art. 29, commi 1 e 2, del D. Lgs. N. 50/2016;

Si dà atto, altresì, che la presente determinazione:

- viene trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

- viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile del Servizio
(Geom. Salvatore Bua)

**PER QUANTO CONCERNE LA
REGOLARITA' CONTABILE
E LA COPERTURA FINANZIARIA
IL RESP.LE DI RAGIONERIA**

F.to Dott. Ignazio Porcu